

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

<i>Συντομογραφίες</i>	15
<i>Εισαγωγή</i>	17

ΜΕΡΟΣ I

Ο ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1: <i>Το περιβάλλον του προϋπολογισμού</i>	29
1.1 Το θεσμικό πλαίσιο.	29
1.2 Ο δημόσιος τομέας: δομή και οργάνωση	31
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: <i>Η έννοια, ο ρόλος, οι στόχοι και η πολιτική σημασία του προϋπολογισμού</i>	37
2.1 Έννοια και περιεχόμενο του προϋπολογισμού	37
2.2 Ο ρόλος, οι στόχοι και η πολιτική σημασία του προϋπολογισμού	40
2.3 Προϋπολογισμός Κεντρικής και Γενικής κυβέρνησης	43
2.4 Οι αρχές του προϋπολογισμού	45
2.5 Η νομική φύση του προϋπολογισμού	48
2.6 Χρονική ισχύς του προϋπολογισμού και αρμοδιότητες του υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών	49

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3: <i>Διάρθρωση και διαχρονική εξέλιξη των μεγεθών του προϋπολογισμού</i>	51
3.1 Έσοδα	51
3.2 Δαπάνες	57
3.3 Έλλειμμα και χρέος	64
3.4 Η αναθεώρηση των δημοσιονομικών στοιχείων της περιόδου 2000-2004 (Δημοσιονομική απογραφή 2004)	73
3.5 Κατανομή πόρων στα υπουργεία και τις περιφέρειες	77
3.6 Κατανομή πόρων κατά τομέα (λειτουργική ταξινόμηση)	78
3.7 Αναμόρφωση του προϋπολογισμού και κατανομή των πόρων κατά ΕΣΠ	79
3.8 Σύνοψη	82

ΜΕΡΟΣ II

ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: <i>Ανεπάρκειες, αδυναμίες και προβλήματα του προϋπολογισμού</i>	87
4.1 Το σύστημα ταξινόμησης και οι αδυναμίες του	87
4.2 Το σύστημα κατάρτισης και οι αδυναμίες του	93
4.3 Μειωμένες αρμοδιότητες στη Βουλή	101
4.4 Η εκτέλεση του προϋπολογισμού και οι αδυναμίες της	106
4.5 Ανεπάρκειες στο σύστημα του δημοσιονομικού ελέγχου	124
4.6 Αδυναμίες στη χρηματοοικονομική διαχείριση του Δημοσίου	138
4.7 Ειδικοί λογαριασμοί	142
4.8 Αδυναμίες στο πληροφορικό σύστημα	145
4.9 Αδυναμίες του συστήματος λογοδοσίας - Υποβάθμιση του ρόλου του Κοινοβουλίου	147

ΜΕΡΟΣ III
ΟΙ ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΚΑΙ ΟΙ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ
ΤΩΝ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5: <i>Υπερβάσεις απολογισμού έναντι προϋπολογισμού</i>	155
5.1 Αποκλίσεις στα έσοδα	155
5.2 Αποκλίσεις στις δαπάνες	161
5.3 Αποκλίσεις στα ισοζύγια	166
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6: <i>Αδυναμία συγκράτησης των δαπανών</i>	175
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7: <i>Τελευταία θέση στη διεθνή αξιολόγηση</i>	181
7.1 Δείκτες αξιολόγησης του προϋπολογισμού	182

ΜΕΡΟΣ IV
ΝΕΟ ΜΟΝΤΕΛΟ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΚΑΙ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8: <i>Προϋπολογισμός στόχων και μέτρησης των επιδόσεων</i>	193
8.1 Ο προϋπολογισμός προγραμμάτων	193
8.2 Εκτέλεση του προϋπολογισμού προγραμμάτων	202
8.3 Βασικοί παράγοντες επιτυχίας	208
8.4 Στρατηγικές υλοποίησης	210
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9: <i>Η δημοσιονομική διαχείριση στις ευρωπαϊκές χώρες</i>	213
9.1 Γαλλία	213
9.2 Γερμανία	215
9.3 Δανία, Φιλανδία, Νορβηγία και Σουηδία	218
9.4 Ισπανία	224

9.5	Ηνωμένο Βασίλειο	226
9.6	Ευρωπαϊκή Ένωση	230
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 10: <i>Η συνεισφορά των μεταρρυθμίσεων στη δημοσιονομική και οικονομική απόδοση</i>		241
10.1	Μείωση των δαπανών ως ποσοστό του ΑΕΠ	241
10.2	Η συνεισφορά των πρωτογενών δαπανών στη συνολική μείωση	244

ΜΕΡΟΣ V

ΕΝΑ ΔΙΑΦΟΡΕΤΙΚΟ ΜΟΝΤΕΛΟ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 11: <i>Πρόταση εφαρμογής του προϋπολογισμού προγραμμάτων</i>		251
11.1	Βασικές επιλογές	252
11.2	Κατάρτιση του προϋπολογισμού.	255
11.3	Λογιστικό σύστημα	259
11.4	Δημιουργία μητρώου παγίων	260
11.5	Σύστημα ελέγχου	261
11.6	Κατανομές στους ΟΤΑ και άλλα ΝΠΔΔ	262
11.7	Ολοκληρωμένο πληροφορικό σύστημα	263
11.8	Διαφάνεια και λογοδοσία των φορέων.	265
11.9	Ο νέος ρόλος της Βουλής	267
11.10	Συνήγορος της Βουλής: Ανεξάρτητη Συμβουλευτική Αρχή	267
11.11	Νέες μορφές διοίκησης, οργανωτικές αλλαγές	268
11.12	Ενιαίο πληροφορικό σύστημα προσωπικού και μισθοδοσίας των απασχολουμένων στον δημόσιο τομέα	269
11.13	Ο νέος ρόλος του ΓΛΚ	270
11.14	Αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο.	271

11.15	Μεσοπρόθεσμα: ενοποίηση των πληροφορικών συστημάτων	272
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 12: Πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα του προϋπολογισμού προγραμμάτων		
12.1	Πλεονεκτήματα του νέου μοντέλου προϋπολογισμού	275
12.2	Προβλήματα	276
<i>Γενικά συμπεράσματα</i>		279
 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I		
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 13: Ο προϋπολογισμός προγραμμάτων στα δημόσια νοσοκομεία		
		287
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 14: Ενέργειες του ΓΛΚ για βελτίωση του κρατικού προϋπολογισμού		
		291
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 15: Αναμόρφωση του συστήματος του κρατικού προϋπολογισμού		
		295
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 16: Ο συμμετοχικός προϋπολογισμός		
		299
 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II		
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 17: Συστήματα ταξινόμησης		
		303
17.1	Σύστημα ταξινόμησης GFS (GFSM 2001)	303
17.2	Σύστημα ταξινόμησης COFOG	304
17.3	Κώδικας Κατάταξης Εσόδων-Εξόδων	304
17.4	Τομείς του ΠΔΕ	305
17.5	Πίνακας κατάταξης εξόδων του τακτικού προϋπολογισμού κατά δραστηριότητα (βάσει του προϋπολογισμού κονδυλίων μέχρι το 2007)	306
<i>Βιβλιογραφία</i>		311